EUROPEES PARLEMENT

2004  *2009*

Commissie cultuur en onderwijs

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0041(COD)

20.12.2005

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling voor de periode 2007-2013 van het programma "Burgers voor Europa" ter bevordering van een actief Europees burgerschap
(COM(2005)0116 – C6-0101/2005 – 2005/0041(COD))

Commissie cultuur en onderwijs

Rapporteur: Hannu Takkula

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling voor de periode 2007-2013 van het programma "Burgers voor Europa" ter bevordering van een actief Europees burgerschap
(COM(2005)0116 – C6-0101/2005 – 2005/0041(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0116)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 151 en 308van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0101/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie cultuur en onderwijs en de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie constitutionele zaken (A6-0000/2005),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Titel

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling voor de periode 2007-2013 van het programma ***"Burgers voor Europa"*** ter bevordering van een actief Europees burgerschap	Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling voor de periode 2007-2013 van het programma ***"Europa voor de burger"*** ter bevordering van ***actieve Europese waarden en*** een actief Europees burgerschap *(Deze wijziging geldt voor de hele tekst. Als dit amendement wordt aangenomen, moeten overal de nodige veranderingen worden aangebracht)*

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

De door de Commissie voorgestelde naam zendt de verkeerde boodschap uit, d.w.z. dat de burgers Europa moeten steunen. Het moet andersom: Europa moet een middel zijn om de ambities van de burgers te verwezenlijken.

Amendement 2
Overweging 1

(1) Het burgerschap van de Unie ***moet de fundamentele status van de onderdanen van de lidstaten zijn***.	(1) ***In het Verdrag wordt*** het burgerschap van de Unie ***vastgelegd, dat het nationale burgerschap aanvult, maar niet vervangt. Het is een belangrijk element in de consolidatie en waarborging van het Europese eenwordingsproces***.

Motivering

De door de Commissie voorgestelde formulering is onverenigbaar met artikel 17 van het EG-Verdrag.

Amendement 3
Overweging 2

(2) De Gemeenschap moet de Europese ***burgers*** stimuleren om ten volle gebruik te maken van alle aspecten van het burgerschap van de Europese Unie, dat met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel moet worden bevorderd.	(2) De Gemeenschap moet de ***burgers ten volle doordringen van hun*** Europese ***burgerschap en van hun rechten en plichten en hen*** stimuleren om ten volle gebruik te maken van alle aspecten van het burgerschap van de Europese Unie, dat met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel moet worden bevorderd.

Motivering

Het Europese burgerschap wordt nog steeds in geringe mate bewust beleefd. De EU moet dit besef via voorlichtings- en communicatie-initiatieven opvoeren.

Amendement 4
Overweging 3

(3) Om ervoor te zorgen dat de burgers de Europese integratie ten volle steunen, moet meer nadruk worden gelegd op hun gemeenschappelijke waarden, geschiedenis en cultuur als sleutelelementen van hun lidmaatschap van een samenleving die op vrijheid, democratie en respect voor mensenrechten is gebaseerd ***en hun verscheidenheid respecteert***.	(3) Om ervoor te zorgen dat de burgers de Europese integratie ten volle steunen, moet meer nadruk worden gelegd op hun gemeenschappelijke waarden, geschiedenis en cultuur als sleutelelementen van hun lidmaatschap van een samenleving die***, volledig in overeenstemming met het op 7 december 2000 afgekondigde Handvest van de grondrechten van de Europese***

Unie op vrijheid, democratie en respect voor mensenrechten***, culturele verscheidenheid, verdraagzaamheid en solidariteit*** is gebaseerd.

Motivering

Burgerschap is gebaseerd op waarden en beginselen die fundamenteel strijdig zijn met iedere vorm van totalitaire ideologie en schending van mensenrechten en grondrechten. De herdenking van de slachtoffers van dit soort bewind herinnert ons hieraan.

Amendement 5
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) bevordering van actief burgerschap is een hoofdbestanddeel van intensivering van de strijd tegen racisme, vreemdelingenhaat en onverdraagzaamheid.

Amendement 6
Overweging 3 ter (nieuw)

(3 ter) In het kader van de voorlichtings- en communicatiestrategie van de EU moet ervoor worden gezorgd dat de via het programma gesteunde activiteiten alom bekend worden en voelbaar effect sorteren.

Motivering

Dit is een van de minder bekende EU-programma's. Algemene informatie ter zake is noodzakelijk ter vergroting van het algemeen bewustzijn.

Amendement 7
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Burgerprojecten van transnationale en sectoroverschrijdende omvang zijn belangrijke middelen om de burger te bereiken en maatschappelijke integratie te bevorderen via door burgers en plaatselijke organisaties, zoals sportclubs, georganiseerde manifestaties en acties.

Motivering

Door organisaties ter plaatse georganiseerde burgerprojecten zijn een doelmatig instrument om de gewone burger te bereiken en de maatschappelijke samenhang te vergroten, omdat deze

organisaties de situatie ter plaatse het best kennen en beschikken over de meest werkzame aanpak om met de burgers ter plaatse te communiceren.

Amendement 8
Overweging 8

(8) Europese, nationale ***en*** regionale maatschappelijke organisaties zijn belangrijke tussenpersonen ***in het contact met de burgers.*** Hun transnationale samenwerking ***moet daarom*** worden bevorderd.	(8) Europese, nationale***,*** regionale ***en plaatselijke*** maatschappelijke organisaties zijn belangrijke ***elementen om de burger actief bij de maatschappij te betrekken en zij leveren een bijdrage tot alle aspecten van het gemeenschapsleven. Zij fungeren eveneens als*** tussenpersonen ***tussen Europa en haar*** burgers***, en daarom moet*** hun transnationale samenwerking worden bevorderd.

Motivering

Het belang van maatschappelijke organisaties blijft geenszins beperkt tot de functie van tussenpersonen.

Amendement 9
Overweging 10

(10) Er moet bijzondere aandacht worden geschonken aan de evenwichtige integratie van burgers en maatschappelijke organisaties uit alle lidstaten in transnationale projecten en activiteiten.	(10) ***Het programma moet voor alle burgers open staan en*** er moet ***dan ook*** bijzondere aandacht worden geschonken aan de evenwichtige integratie van burgers en maatschappelijke organisaties uit alle lidstaten in transnationale projecten en activiteiten.

Motivering

Het programma moet in het bijzonder gericht zijn op groepen burgers die niet behoorlijk zijn voorgelicht over de EU en die twijfels hebben over de eenwording van de EU.

Amendement 10
Overweging 10 bis (nieuw)

	(10 bis) In de verklaring over sport tijdens de Top van Nice (2000) is er nadrukkelijk op gewezen dat de Gemeenschap in verband met haar werkzaamheden uit hoofde van de uiteenlopende Verdragsbepalingen, rekening moet houden met de maatschappelijke, onderwijskundige en culturele functies die aan sport eigen zijn.

Motivering

Er moet rekening worden gehouden met belang van sportactiviteiten ter vergroting van verdraagzaamheid, maatschappelijke coherentie en de bestrijding van racisme, en zij dienen eveneens te worden ingezet ter verwezenlijking van de doelen van het programma.

Amendement 11
Artikel 1, lid 2, streepje 3

- het wederzijds begrip tussen de Europese burgers vergroten, waarbij de culturele verscheidenheid wordt gerespecteerd en gehuldigd en de interculturele dialoog wordt bevorderd.	- het wederzijds begrip tussen de Europese burgers vergroten, waarbij de culturele verscheidenheid wordt gerespecteerd en gehuldigd en de interculturele dialoog wordt bevorderd ***met name door bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en onverdraagzaamheid***.

Amendement 12
Artikel 2, letter b)

b) acties, debatten en denkoefeningen over het Europees burgerschap bevorderen via de samenwerking ***tussen*** Europese maatschappelijke organisaties;	b) acties, debatten en denkoefeningen over het Europees burgerschap***, gezamenlijke waarden, geschiedenis en cultuur*** bevorderen via de samenwerking ***van*** maatschappelijke organisaties ***op Europees niveau***;

Motivering

Evenals Europees burgerschap dragen gezamenlijke waarden en geschiedenis bij tot het gevoel van saamhorigheid.

Amendement 13
Artikel 3, lid 1, letter c) bis (nieuw)

	c bis) Actief Europees gedenken, bestaande uit: ***- steun aan projecten om de gedachtenis aan de slachtoffers van de massadeportatie en -vernietiging door nazi's en stalinisten levendig te houden.***

Motivering

Dit is een nieuw onderdeel van het programma.

Amendement 14
Artikel 5

Het programma staat open voor alle	Het programma staat open voor alle

belanghebbende partijen die ***een actief Europees burgerschap*** bevorderen, ***en*** met name ***voor*** plaatselijke ***gemeenschappen***, Europese organisaties die onderzoek naar het overheidsbeleid doen (denktanks), burgergroepen en andere maatschappelijke organisaties***, zoals niet-gouvernementele organisaties, platformen, netwerken, verenigingen, federaties en vakbonden***.	belanghebbende partijen die ***de doelen ervan door hun werkzaamheden*** bevorderen, met name ***maatschappelijke groeperingen,*** plaatselijke ***organisaties en overheden***, Europese organisaties die onderzoek naar het overheidsbeleid doen (denktanks), burgergroepen en andere maatschappelijke organisaties.

Motivering

De doelen van het programma moeten in het hele programma een centraal oriëntatiepunt zijn.

Amendement 15
Artikel 7, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. De Commissie zorgt er in het kader van de voorlichtings- en communicatiestrategie van de EU en via andere informatie-, publicatie- en verspreidingswerkzaamheden voor dat de door het programma gesteunde activiteiten alom bekend zijn en ingrijpende gevolgen hebben.

Motivering

Dit is één van de minder bekende EU-programma's. Algemene voorlichting ter zake is noodzakelijk om de bekendheid bij de burger te vergroten.

Amendement 16
Artikel 9, lid 1

1. De Commissie zorgt voor de samenhang en de complementariteit tussen dit programma en instrumenten op andere actiegebieden van de Gemeenschap, met name onderwijs, beroepsopleidingen, cultuur, sport, grondrechten en vrijheden, sociale integratie, gelijkheid van vrouwen en mannen, bestrijding van discriminatie, onderzoek en het extern beleid van de Gemeenschap, met name in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.	1. De Commissie zorgt voor de samenhang en de complementariteit tussen dit programma en instrumenten op andere actiegebieden van de Gemeenschap, met name onderwijs, beroepsopleidingen, cultuur, ***jeugd,*** sport, grondrechten en vrijheden, sociale integratie, gelijkheid van vrouwen en mannen, bestrijding van discriminatie, onderzoek en het extern beleid van de Gemeenschap, met name in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

Motivering

Er moet worden gezorgd dat dit programma de werkzaamheden van de EU op jeugdgebied aanvult.

Amendement 17
Artikel 10, lid 1

1. De begroting voor de uitvoering van dit programma tijdens de in artikel 1 vermelde periode bedraagt ***235 miljoen*** euro.	1. De begroting voor de uitvoering van dit programma tijdens de in artikel 1 vermelde periode bedraagt ***291,68 miljoen*** euro.

Motivering

Het door de Commissie voorgestelde bedrag is niet voldoende om de hooggestelde doelen van het programma te verwezenlijken. Uw rapporteur stelt voor de algemene begroting uit te breiden om voornamelijk steun te verlenen aan een groter aantal stedenpartnerschappen, projecten van burgers en van maatschappelijke organisaties, en om het programma toegankelijker te maken voor alle burgers. Ook heeft uw rapporteur een nieuwe activiteit opgenomen (Actief Europees Gedenken) die aanvullende kredieten vergt. De totale begroting van het programma moet voor de periode 2007-2013 worden opgevoerd tot 291,68 mln EUR.

Amendement 18
Bijlage, deel I, actie 1, alinea 2

Bij deze maatregel gaat het om activiteiten waarbij directe uitwisselingen tussen Europese burgers plaatsvinden of worden bevorderd via activiteiten in het kader van jumelages van steden. Het kan gaan om eenmalige of proefactiviteiten maar ook om gestructureerde, meerjarige overeenkomsten tussen verschillende partners op basis van een meer geprogrammeerde benadering en bestaande uit een reeks activiteiten variërend van bijeenkomsten van burgers tot specifieke conferenties of seminars over thema's van gemeenschappelijk belang en publicaties naar aanleiding van activiteiten in het kader van jumelages van steden. Dankzij deze maatregel worden de wederzijdse kennis en het wederzijds begrip tussen burgers en culturen actief bevorderd.	Bij deze maatregel gaat het om activiteiten waarbij directe uitwisselingen tussen Europese burgers plaatsvinden of worden bevorderd via activiteiten in het kader van jumelages van steden. Het kan gaan om eenmalige of proefactiviteiten maar ook om gestructureerde, meerjarige overeenkomsten tussen verschillende partners op basis van een meer geprogrammeerde benadering en bestaande uit een reeks activiteiten variërend van bijeenkomsten van burgers ***bijvoorbeeld door sportverenigingen in partnersteden georganiseerde manifestaties*** tot specifieke conferenties of seminars over thema's van gemeenschappelijk belang en publicaties naar aanleiding van activiteiten in het kader van jumelages van steden. Dankzij deze maatregel worden de wederzijdse kennis en het wederzijds begrip tussen burgers en culturen actief bevorderd.

Motivering

Via samenwerkingsprojecten met sportieve aspecten is het aantoonbaar mogelijk actief Europees burgerschap tot stand te brengen.

Amendement 19
Bijlage, deel I, actie 1, alinea 4

In het kader van deze maatregel wordt steun verleend aan allerlei transnationale en sectoroverschrijdende projecten waarbij de burgers direct worden betrokken. De omvang en de reikwijdte van deze projecten hangt af van de maatschappelijke ontwikkelingen. De projecten zullen via innovatieve methoden mogelijke oplossingen voor de vastgestelde problemen bestuderen. Het gebruik van nieuwe technologieën (vooral technologieën van de informatiemaatschappij) zal worden gestimuleerd. Bij de projecten worden burgers met verschillende achtergronden betrokken. Ze zullen samenwerken en in debat treden over gemeenschappelijke Europese thema's om tot meer wederzijds begrip te komen en de kennis over de Europese integratie aan te scherpen.

In het kader van deze maatregel wordt steun verleend aan allerlei transnationale en sectoroverschrijdende projecten waarbij de burgers direct worden betrokken. ***Voorrang wordt verleend aan projecten ter bevordering van de actieve deelname op plaatselijk niveau door organisaties zoals plaatselijke amateursportverenigingen.*** De omvang en de reikwijdte van deze projecten hangt af van de maatschappelijke ontwikkelingen. De projecten zullen via innovatieve methoden mogelijke oplossingen voor de vastgestelde problemen bestuderen. ***Voor projecten in het kader van deze maatregel is een achtergrond van samenwerking tussen steden niet vereist.*** Het gebruik van nieuwe technologieën (vooral technologieën van de informatiemaatschappij) zal worden gestimuleerd. Bij de projecten worden burgers met verschillende achtergronden betrokken. Ze zullen samenwerken en in debat treden over gemeenschappelijke Europese thema's om tot meer wederzijds begrip te komen en de kennis over de Europese integratie aan te scherpen.

Motivering

Plaatselijke amateursportverenigingen zijn bijzonder belangrijk om mensen te bereiken die niet-actief zijn en zelfs twijfelen aan de zin van Europa; deze verenigingen zijn namelijk op plaatselijk niveau actief en de burgers ter plaatse kunnen hen gemakkelijk bereiken. In Europa zijn 700.000 sportverenigingen actief, waarvan rond de 100 miljoen mensen lid zijn. Tal van verenigingen drijven op vrijwilligerswerk. Er moet steun worden verleend aan deze actieve plaatselijke sportverenigingen die het grootst mogelijke aantal burgers bereiken en die de doelen van dit programma kunnen verwezenlijken.

Er moet duidelijker onderscheid worden gemaakt tussen stedenpartnerschappen en projecten van burgers.

Amendement 20
Bijlage, deel I, actie 2, alinea 3

Maatschappelijke organisaties zijn nodig en moeten op Europees niveau ***op een groot aantal gebieden van algemeen belang (bijvoorbeeld gemeenschappelijke waarden en gemeenschappelijk erfgoed, vrijwilligerswerk en sociale thema's)*** kunnen opereren en samenwerken. Dankzij deze maatregel beschikken ze over de

Maatschappelijke organisaties ***vormen een belangrijk bestanddeel van de actieve maatschappelijke betrokkenheid van de burger. Zij*** zijn nodig en moeten op Europees niveau kunnen opereren en samenwerken. Dankzij deze maatregel beschikken ze over de capaciteit en de stabiliteit om ***sectoroverschrijdend en***

capaciteit en de stabiliteit om als transnationale katalysatoren te fungeren voor hun leden en de Europese civiele samenleving. Het is in dit verband belangrijk de Trans-Europese netwerken te versterken. Er kunnen subsidies worden verleend op basis van een meerjarig werkprogramma dat een reeks thema's of activiteiten bundelt.

horizontaal als transnationale katalysatoren te fungeren voor hun leden en de Europese civiele samenleving ***en aldus bij te dragen tot de doelen van het programma***. Het is in dit verband belangrijk de Trans-Europese netwerken te versterken. Er kunnen subsidies worden verleend op basis van een meerjarig werkprogramma dat een reeks thema's of activiteiten bundelt.

Motivering

De doelstellingen van het programma moeten een richtsnoer zijn voor werkzaamheden van de maatschappelijke organisaties in plaats van de term "algemeen belang" te gebruiken, daar deze aanleiding kan zijn tot verwarring.

Amendement 21
Bijlage, deel I, actie 2, alinea 5

Maatschappelijke organisaties (niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, federaties, denktanks, enzovoort) kunnen via debatten, publicaties, pleitbezorging en andere concrete transnationale projecten burgers bereiken en hun belangen behartigen. De introductie of de voortzetting van een Europese dimensie in de activiteiten van maatschappelijke organisaties stelt deze organisaties in staat hun capaciteiten te vergroten en een breder publiek te bereiken. De directe samenwerking tussen maatschappelijke organisaties uit verschillende lidstaten zal het wederzijds begrip voor verschillende culturen en standpunten ten goede komen en gedeelde zorgen en waarden helpen identificeren. Dit kan in de vorm van afzonderlijke projecten, al staat een benadering op lange termijn borg voor duurzamere effecten en de ontwikkeling van netwerken en synergieën.

Maatschappelijke organisaties (niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, federaties, denktanks, ***centra voor volwassenenonderwijs,*** enzovoort) kunnen via debatten, publicaties, pleitbezorging***, cursussen*** en andere concrete transnationale projecten burgers bereiken en hun belangen behartigen. De introductie of de voortzetting van een Europese dimensie in de activiteiten van maatschappelijke organisaties stelt deze organisaties in staat hun capaciteiten te vergroten en een breder publiek te bereiken. De directe samenwerking tussen maatschappelijke organisaties uit verschillende lidstaten zal het wederzijds begrip voor verschillende culturen en standpunten ten goede komen en gedeelde zorgen en waarden helpen identificeren. Dit kan in de vorm van afzonderlijke projecten, al staat een benadering op lange termijn borg voor duurzamere effecten en de ontwikkeling van netwerken en synergieën.

Motivering

Centra voor volwassenenonderwijs zijn niet gebaseerd op diploma's en bieden buiten het leerprogramma om onderwijs aan alle soorten mensen, ongeacht hun opleidingspeil of leeftijd. Deze centra vormen dan ook een uitstekend instrument om verschillende soorten mensen samen te brengen via georganiseerde cursussen, waar zij zich kunnen informeren over en belangstelling

ontwikkelen voor de EU.

Amendement 22
Bijlage, deel I, actie 2, alinea 6

Naar verwachting zal ongeveer ***30%*** van de totale begroting van het programma aan deze actie worden besteed.	Naar verwachting zal ongeveer ***38%*** van de totale begroting van het programma aan deze actie worden besteed.

Motivering

De stijging is voornamelijk het gevolg van een groter aantal door maatschappelijke organisaties op gang gebrachte projecten.

Amendement 23
Bijlage, deel I, actie 3, alinea 2

Het gaat onder meer om herdenkingen van historische gebeurtenissen, vieringen van Europese successen, voorlichtingsactiviteiten rond specifieke thema's, Europawijde conferenties en de uitreiking van prijzen naar aanleiding van belangrijke prestaties. Het gebruik van nieuwe technologieën (vooral technologieën van de informatiemaatschappij) zal worden gestimuleerd.	Het gaat onder meer om herdenkingen van historische gebeurtenissen, vieringen van Europese successen, voorlichtingsactiviteiten rond specifieke thema's, Europawijde conferenties***, Europese amateursportmanifestaties*** en de uitreiking van prijzen naar aanleiding van belangrijke prestaties. Het gebruik van nieuwe technologieën (vooral technologieën van de informatiemaatschappij) zal worden gestimuleerd.

Amendement 24
Bijlage, deel I, actie 3, alinea 6

Naar verwachting zal ongeveer ***15%*** van de totale begroting van het programma aan deze actie worden besteed.	Naar verwachting zal ongeveer ***8%*** van de totale begroting van het programma aan deze actie worden besteed.

Motivering

Het voor deze actie uitgetrokken bedrag blijft ongewijzigd. Het percentage in de algemene begroting daalt echter.

Amendement 25
Bijlage, deel I, actie 3 bis (nieuw)

	ACTIE 3 BIS: ACTIEF EUROPEES GEDENKEN
	In het kader van deze actie kan steun worden verleend aan de volgende soorten project:

- behoud van de voornaamste locaties en gedenktekens in verband met de massadeportaties, de voormalige concentratiekampen en andere grootschalige martel- en -vernietigingslocaties van het nazisme, alsook archieven waarin deze gebeurtenissen worden beschreven en om de herinnering aan de slachtoffers op deze locaties levendig te houden;

- het levend houden van de herinnering aan hen die onder extreme omstandigheden mensen hebben gered uit de holocaust;

- herinnering aan de slachtoffers van de massavernietiging en -deportatie in verband met het stalinisme, en behoud van de gedenktekens en archieven waarin deze gebeurtenissen worden beschreven. Projecten in het kader van deze actie moeten een transnationale betekenis hebben of een transnationaal element bevatten en zij moeten bij de volkeren van Europa het begrip van de beginselen democratie, vrijheid en eerbiediging van mensenrechten bevorderen. Rond de 4% van alle voor dit programma uitgetrokken kredieten is bestemd voor deze actie.

Motivering

De nagedachtenis aan de slachtoffers van massavernietiging en -deportatie door nazisme en stalinisme mogen niet worden misbruikt om het wantrouwen tussen de mensen aan te wakkeren maar om hen te herinneren aan de waarden vrijheid, rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten waarop Europa is gebouwd. Ervan uitgaande dat er 60 projecten moeten worden gesteund, is het totaalbedrag dat met deze actie gemoeid is, als het huidige gemiddelde peil van kredietverstrekking wordt gehandhaafd, rond 4% van de totale begroting.

Amendement 26
Bijlage, deel II, alinea 2

Het programma zal het beginsel van op overeengekomen doelstellingen gebaseerde meerjarige partnerschappen ontwikkelen en op de analyse van de resultaten voortbouwen om wederzijdse voordelen voor de *civiele samenleving* en de Europese Unie te waarborgen.	Het programma zal het beginsel van op overeengekomen doelstellingen gebaseerde meerjarige partnerschappen ontwikkelen en op de analyse van de resultaten voortbouwen om wederzijdse voordelen voor de *maatschappelijke organisaties* en de Europese Unie te waarborgen. ***De maximumduur voor de verlening van kredieten via een subsidieovereenkomst is in het kader van dit programma beperkt tot drie jaar.***

Motivering

Door de kredietverlening aan een tijdslimiet te verbinden moet ertoe worden bijgedragen dat organisaties met name door structurele steun te afhankelijk worden van financiering door de EU.

Amendement 27
Bijlage, deel II, alinea 3

Voor sommige acties is een indirect gecentraliseerd beheer wellicht noodzakelijk.	Voor sommige acties***, met name ten behoeve van actie 1,*** is een indirect gecentraliseerd beheer wellicht noodzakelijk. ***Indien dit voor de tenuitvoerlegging van het programma noodzakelijk is, moet gebruik worden gemaakt van bestaande beheers- en tenuitvoerleggingsinstrumenten en -structuren.***

Motivering

Bestaande instrumenten en structuren op nationaal, regionaal en plaatselijk niveau moeten zo veel mogelijk worden gebruikt om dubbel werk en hogere kosten voor het beheer van het programma te voorkomen.

Amendement 28
Bijlage, deel II, alinea 4 bis (nieuw)

	1. De vastgestelde selectiecriteria worden met de toegepaste beoordelingsschaal ter beschikking gesteld van alle betrokken actoren. ***Kredietaanvragen worden beoordeeld aan de hand van onderstaande criteria:*** ***- aansluiting op het doel van het programma;***

- hoedanigheid van de overwogen activiteiten;

- mate waarin deze activiteiten waarschijnlijk door de publieke opinie worden overgenomen;

- geografische effecten van de uitgevoerde werkzaamheden;

- mate waarin de burgers betrokken zijn bij de organisatie van de organen in kwestie.

2. Aanvragers hebben, ongeacht de vraag of een actor al dan niet subsidie heeft ontvangen, het recht op terzake dienende informatie over de redenen van het uiteindelijke besluit.

Motivering

Een eerlijke en doorzichtige selectieprocedure vergt openheid.

TOELICHTING

ACHTERGROND

De Europese Unie maakt momenteel een moeilijke periode door. Het aantal burgers dat heeft gestemd voor het Europees Parlement was de laatste keer verontrustend laag en het verdrag over de grondwet is in Frankrijk en Nederland verworpen. Voorts zetten steeds meer Europese burgers vraagtekens bij de instellingen van de EU en bij het snelle uitbreidingsproces van de Unie.

De Commissie heeft het programma Burgers voor Europa voorgesteld om een actief Europees burgerschap te bevorderen en om de ontevredenheid en vervreemding terug te dringen die burgers momenteel voelen ten aanzien van de Europese instellingen en het Europese eenwordingsproces. Het programma behoort tot de nieuwe generatie programma's voor de periode 2007-2013. Het is gebaseerd op de ervaringen met het eerste Gemeenschapsprogramma ter bevordering van actief Europees burgerschap ("civic participation") voor de periode 2004-2006[1]. Het belangrijkste doel van het nieuwe programma Burgers voor Europa is het bevorderen van Europese waarden, prestaties en culturele verscheidenheid om burgers dichter bij de Unie te brengen door de banden tussen burgers en Europese instellingen aan te halen en de samenhang tussen Europeanen te stimuleren.

De behoefte aan actie is enorm: de EU moet het hoofd bieden aan toenemende twijfel; door de voortdurende uitbreiding van de Unie neemt de culturele verscheidenheid toe. Als de EU ervoor wil zorgen dat de publieke opinie haar toekomstige acties steunt, moeten deze ontwikkelingen vergezeld gaan van maatregelen waardoor de burgers worden aangemoedigd meer van elkaar te weten te komen en zich te vereenzelvigen met de Europese eenwording als geheel. De Unie moet in contact blijven met de gewone burger. Als het lukt de mensen bewust te maken van hun gezamenlijke waarden zonder hun culturele verschillen in twijfel te trekken, zou er een enorme stap zijn gezet in de richting van het smeden van een Europese identiteit. Het burgerschap en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn in dit opzicht belangrijke bakens. Dit programma is één van de instrumenten waarvan de EU zich voor de verwezenlijking van deze doelen kan bedienen.

OPMERKINGEN VAN UW RAPPORTEUR

Uw rapporteur wijst op de betekenis van dit programma om het actieve burgerschap tot prioriteit van de EU te verheffen en voor de bevordering van Europese waarden. Het programma moet voor alle burgers toegankelijk zijn en dient zich niet uitsluitend te richten op goed opgeleide en bevoorrechte groepen. Het moet de gewone burger bereiken en burgers die zich afwachtend of twijfelachtig opstellen aanzetten tot actieve medewerking aan de Europese eenwording door hen in staat te stellen kennis omtrent de EU op te doen en ervaringen en denkbeelden uit te wisselen met mensen uit andere lidstaten en met een andere culturele achtergrond.

Om het belang aan te geven dat de EU hecht aan betrokkenheid van de Europese burger bij de Europese eenwording stelt uw rapporteur voor de naam van het programma te veranderen in "Europa voor de burgers". Europa moet het instrument zijn met behulp waarvan de burger zijn wensen vervult. Tegelijkertijd moet de EU ervoor zorgen dat de burgers beter weten welke activiteiten uit hoofde van dit programma worden gesteund.

[1] PB L 30 van 2.2.2004.

Uw rapporteur is verontrust over het feit dat een aantal organisaties te veel afhankelijk is geworden van structurele steun van de EU in het kader van het huidige programma ter bevordering van actief Europees burgerschap ("civic participation"). Hij stelt dan ook voor dat uit hoofde van een bepaalde subsidieovereenkomst van dit programma ten hoogste drie jaar kredieten mogen worden verstrekt, en dat organisaties daarna kunnen verzoeken om verlenging van de kredietverstrekking.

Onderstaande acties 1, 2 en 3 worden beschreven in bijlage 1 bij het Commissievoorstel ; de cijfers zijn gebaseerd op het financieel memorandum bij het voorstel.

1) Actie 1

Stedenpartnerschappen

Stedenpartnerschappen hebben zich ontwikkeld tot een geslaagd instrument om mensen op lokaal niveau over grenzen heen contact te brengen en in heel Europa het onderling begrip te bevorderen[1]. Uw rapporteur stelt voor het aantal bijeenkomsten van burgers in het kader van de maatregel stedenpartnerschappen tussen 2007 en 2013 op te voeren van de voorgestelde 8900 tot ten minste 10.000. Stedenpartnerschappen mogen niet beperkt blijven tot de bestuurlijke en politieke elite van de gemeenschappen in kwestie. Hij benadrukt dan ook het belang van ontmoetingen tussen burgers daar dit in het kader van deze maatregelen het meest doelmatige middel is om de gewone burger actief te betrekken bij stedenpartnerschappen.

Projecten voor burgers

Projecten voor burgers beogen burgers bijeen te brengen om te werken aan gezamenlijke Europese kwesties of deze samen te bespreken en onderling wederzijds begrip te kweken. Uw rapporteur wijst erop dat meer mensen kunnen worden bereikt als meer organisaties in aanmerking komen voor subsidie in het kader van deze maatregel, met name door de regelingen eveneens toe te passen op clubs en verenigingen die op plaatselijk niveau actief zijn. Uw rapporteur wijst met name op het belang van plaatselijke amateursportclubs. Als deze clubs bij het proces worden betrokken, worden mensen op doelmatige wijze samengebracht bij gezamenlijk georganiseerde manifestaties en acties die resulteren in meer verdraagzaamheid, onderling begrip en bestrijding van racisme. Op deze manier kunnen lijdzame en zelfs aan Europa twijfelende burgers worden bereikt. Daar het aantal manieren om met gewone burgers in contact te komen en hen in beweging te brengen beperkt is, is uitgebreide steun aan deze maatregelen van belang. Uw rapporteur stelt voor per jaar niet 13 projecten voor burgers te financieren, zoals de Commissie voorstelt, maar 60.

2) Actie 2

Structurele steun voor maatschappelijke organisaties op Europees niveau

Maatschappelijke organisaties houden zich op een groot aantal terreinen bezig met beleidsvorming. Nauwe contacten met maatschappelijke organisaties zijn voor de Europese instellingen van groot belang. Om meer grensoverschrijdende activiteit in het maatschappelijk middenveld te verwezenlijken, moet steun worden gegeven aan het opzetten van Europese netwerken. Uw rapporteur stelt voor per jaar aan 25 maatschappelijke organisaties subsidie te verlenen voor de opbouw van Europese netwerken in plaats van de 15 door de Commissie voorgestelde.

---

[1] Volgens de Raad van Europese gemeenten en regio's bestaan er in Europa op het ogenblik bijna 30.000 stedenpartnerschappen.

Steun voor door maatschappelijke organisaties op gang gebrachte projecten
Maatschappelijke organisaties van de basis tot op nationaal niveau zijn een wezenlijk bestanddeel van de actieve Europese maatschappij, en zij zorgen ervoor dat de burger betrokken wordt bij sociale leven van een gemeente, regio of land. Uw rapporteur wijst erop dat deze maatregel eveneens moet gelden voor organen zoals centra voor volwassenenonderwijs, die buiten het studieprogramma om niet op diploma's gericht onderwijs bieden aan alle soorten mensen, ongeacht hun opleidingsniveau of leeftijd. Zij bieden aan belangstellende burgers avondcursussen aan over allerhande onderwerpen. Deze centra vormen een uitstekend instrument om de gewone burger te bereiken en hem te betrekken bij onderwerpen zoals EU, Europese identiteit, geschiedenis en cultuur. Zij zouden dit kunnen doen met gebruikmaking van door Europese denktanks ontwikkeld materiaal. Het is dan ook van belang door deze centra georganiseerde activiteiten te steunen en onderlinge Europa dekkende netwerken te bevorderen door middel waarvan deze centra optimale werkmethoden kunnen uitwisselen en nieuwe onderwijsinstrumenten kunnen ontwikkelen. Uw rapporteur stelt voor per jaar 100 in plaats van de door de Commissie voorgestelde 85 projecten te steunen.

3) Actie 3

Uw rapporteur steunt het denkbeeld opvallende manifestaties, onderzoeken en voorlichtingsinstrumenten in dit programma op te nemen, zoals door de Commissie wordt voorgesteld.

4) Actie 4

Actief Europees gedenken
Uw rapporteur heeft ermee ingestemd het behoud van de gedenkplaatsen in verband met de deportatie en massavernietiging door nazi's en stalinisten in dit programma op te nemen, hoewel het in eerste instantie de bedoeling was dat dit deel zou vormen van het Cultuurprogramma 2007. De bedoeling van deze nieuwe actie is steun te verlenen aan projecten ter nagedachtenis aan de slachtoffers van massadeportatie en massavernietiging door nazi's en stalinisten. Uw rapporteur stelt voor uitsluitend kredieten ter beschikking te stellen aan gedenkplaatsen voor slachtoffers van nazi's en stalinisten omdat de effecten van deze totalitaire regimes overal in Europa voelbaar waren en niet tot een enkel land beperkt bleven. De financiering ten behoeve van de locaties vindt plaats in het kader van een nieuwe actie, die aan het programma wordt toegevoegd. Momenteel verstrekt de Commissie EUR 800.000 per jaar ten behoeve van locaties in verband met nazikampen. Op deze manier ontvangen ieder jaar ongeveer 30 projecten deelfinanciering. Aangezien de omvang van de financiering wordt uitgebreid tot de gedenkplaatsen van slachtoffers van het stalinisme, stelt uw rapporteur voor het aantal projecten op te voeren tot 60 per jaar.

5) Beheer

Uw rapporteur wijst erop dat het programma doelmatig en doorzichtig moet worden beheerd. In het kader van de aanvraagprocedures moeten bureaucratie en overbodige beperkingen worden vermeden. Uw rapporteur wijst erop dat heldere selectienormen moeten worden toegepast wanneer aanvragers door de Commissie worden beoordeeld. Uw rapporteur stelt eveneens voor niet-rechtstreeks gecentraliseerd beheer toe te passen indien op nationaal, regionaal of plaatselijk niveau bestaande beheersinstrumenten en -structuren beschikbaar zijn.

6) Begroting

In de financiële vooruitzichten 2007-2013 staat dit programma onder Titel 3. De voor het programma voorgestelde begroting beloopt in totaal EUR 235 mln voor de periode 2007-2013, hetgeen neerkomt op niet meer dan EUR 29 mln per jaar voor de vier acties samen, administratieve uitgaven niet meegerekend. Dit bedrag is onvoldoende om de hooggestelde doelen van het programma te verwezenlijken, en het geeft evenmin blijk van het belang van het programma als instrument om de burgers te doordringen van hun Europese identiteit en gezamenlijke waarden, en om de steun voor de Europese eenwording als geheel op te voeren. Tevens zij opgemerkt dat het programma open staat voor 36 landen: lidstaten, kandidaat-lidstaten, EER-landen en landen op de westelijke Balkan. Voldoende middelen zijn dus vereist om de programmadoelen te kunnen verwezenlijken.

Uw rapporteur stelt voor de begroting als volgt te specificeren: ca. 40% voor actie 1 (zoals de Commissie voorstelt), ca. 38% voor actie 2 (Commissievoorstel: 30%), ca. 8% voor actie 3 (Commissievoorstel: 15%) en ca. 4% voor de nieuwe actie 4. De resterende 10% van de begroting zijn bestemd ter dekking van administratieve uitgaven.

Door uw rapporteur voorgestelde begroting (mio. EUR)

Actie 1 - actief Europees burgerschap	**Per maatregel**	**Per actie**
1. Stedenpartnerschappen	107,29	
2. Projecten voor burgers	10,28	**117,57**
Actie 2 - actieve maatschappelijke organisaties in Europa		
1. Structurele steun aan denktanks	19,95	
2. Structurele steun aan maatschappelijke organisaties	35,48	
3. Projecten van maatschappelijke organisaties	56,00	**111,43**
Actie 3 - Samen voor Europa		
1. Opvallende manifestaties	17,5	
2. Onderzoeken	1,73	
3. Verspreiding, Voorlichting	4,93	**24,19**
Actie 4 - Actief Europees Gedenken		**10,96**
SUBTOTAAL		**264,15**
Administratieve uitgaven		27,53
TOTAAL		**291,68**

Als alle door uw rapporteur voorgestelde wijzigingen worden meegenomen, dus ook de nieuwe vierde actie, komt het totaalbedrag van de begroting uit op **EUR 291,68 mln**. Dit is het absolute minimum dat nodig is, wil het programma resultaten en enige toegevoegde waarde opleveren.